

Разрешение уступает уведомлению. Что проект об онлайн-торговле лекарствами упрощает и что оставляет на потом

Если проект Минздрава примут, с сентября 2027 года аптеке не понадобится разрешение Росздравнадзора на продажу лекарств с доставкой. Хватит уведомления. Я прочитал проект, разобрал реестр действующих разрешений и посмотрел, кто их получает. Процедура станет проще, а условия самой доставки определит будущее постановление правительства.



Константин Тиунов
Независимый эксперт фармынка

tiukon.ru
26 сентября 2026

10 сентября 2026 года Минздрав разместил на портале regulation.gov.ru законопроект о дистанционной торговле лекарствами. Сейчас аптечная организация, которая продаёт с доставкой, получает разрешение Росздравнадзора. По проекту она будет направлять уведомление. Ведомство внесёт её в открытый реестр. Вступить в силу закон должен 1 сентября 2027 года.

Публичное обсуждение закончилось 25 сентября. Степень регулирующего воздействия на портале указана как низкая. Дальше проект ждёт заключение и рассмотрение в правительстве.

Разрешение и сейчас получить несложно. С января 2025 года Росздравнадзор выдаёт не меньше 21 разрешения в месяц. Раньше выдавал не больше девяти. Четыре из пяти новых разрешений получили юрлица крупных аптечных сетей. Одно из объяснений — выход аптечных сетей на площадки доставки, а о площадках в проекте не сказано ничего.

Я консультирую аптечные сети, участвую в разработке сервисов ценообразования для розницы и имею отношение к сервисам parso.ru и flexpricer.ru.

Что меняет проект

В проекте три статьи, третья посвящена вступлению в силу. Проект правит закон об обращении лекарственных средств: статью 55 о розничной торговле и статью 5 о полномочиях надзора. Ещё он правит статью 15.1 закона об информации, по которой блокируют сайты.

ЧТО	СЕЙЧАС	ПО ПРОЕКТУ
Допуск к торговле с доставкой	Разрешение Росздравнадзора	Уведомление Росздравнадзора
Срок и отказ	5 рабочих дней через Госуслуги, три основания для отказа	В законе не описаны
Лицензия на розницу не меньше года	В постановлении правительства № 697	В законе
Сайт или агрегатор, курьеры, хранение, оплата	В постановлении правительства № 697	Установит правительство
Прекращение права	Четыре основания в постановлении	В законе не описаны

ЧТО	СЕЙЧАС	ПО ПРОЕКТУ
Основание для блокировки сайта	Нет лицензии или разрешения	Нет лицензии или уведомления
Рецептурные препараты	Дистанционно нельзя	Дистанционно нельзя

Требование владеть лицензией не меньше года в пересказах подают как новое. Оно стоит в правилах с 2020 года, проект лишь переносит его в закон. Новое в проекте одно: уведомление вместо разрешения.

Правила дистанционной торговли уже однажды смягчали. До сентября 2021 года разрешение давали только организации, у которой не меньше десяти аптек. Тогда же аптекам позволили работать через агрегатор без собственного сайта.

Остальное устанавливает правительство, как и сейчас. Сохранятся ли нынешние требования к курьерам, хранению и работе через агрегатор, решит новое постановление. Первым пунктом в перечне актов к проекту стоит правка указа президента № 187. Срок — март 2027 года.

Запрет продавать дистанционно рецептурные препараты остаётся. Эксперимент с их продажей в Москве, Московской и Белгородской областях закончился 1 марта 2026 года. Проект его не касается.

Кто получает разрешения сейчас

Росздравнадзор ведёт реестр разрешений открыто. На 26 сентября 2026 года в нём 763 записи. Судя по всему, реестр показывает только действующие разрешения. Прекращённые в нём не видны, поэтому ранние годы выглядят скромнее, чем были.

ГОД ВЫДАЧИ	ДЕЙСТВУЮЩИХ РАЗРЕШЕНИЙ
2020	143
2021	46
2022	51
2023	49
2024	33
2025	198
2026, по 23 сентября	243

Из 763 действующих разрешений 441 выдано с января 2025 года. Больше всего выдали в октябре 2025 года (58), в апреле 2026-го (71) и в июле 2026-го (45).

Я проверил, кому достались эти 441 разрешение. Юрилица сопоставлял с аптечными сетями по открытым данным. Основные признаки — список юрлиц на сайте аптечной сети, её домен в поле «сайт» реестра и общая управляющая компания по ЕГРЮЛ. Для части записей связь видна только по совпадению наименования, руководителя или адреса.

359 разрешений из 441, или 81%, пришлись на юрилица аптечных сетей и групп. Среди них есть и аптеки при клиниках. Восемь групп дают две трети новых записей, четыре группы — почти половину.

Аптечные сети получают разрешения волнами. Одна из них получила полсотни разрешений за две недели весной, другая — два десятка за неделю летом. Ещё в одной группе больше пятидесяти юрлиц с общей управляющей компанией оформили разрешения за несколько месяцев.

В 282 из 441 новых записей нет адреса собственного сайта. В записях 2021–2024 годов таких 53 из 179. Без своего сайта аптека работает по договору с агрегатором.

Часть новых записей, скорее всего, — переоформление. Некоторые давние участники рынка остались в реестре только с разрешениями 2026 года. Новых компаний в дистанционной торговле поэтому меньше, чем новых записей.

Зачем аптечные сети могут оформлять разрешения на каждое юрлицо

Дистанционная торговля по правилам включает доставку. Когда лекарство везёт маркетплейс или сервис доставки, продавцом остаётся аптечная организация с лицензией. Площадка заключает договор с покупателем от её имени и за её счёт. Разрешение нужно тому юрлицу, от имени которого продаёт площадка. Адрес площадки вносится в реестр, на это правила дают три рабочих дня после подписания договора.

Если аптеки вашей аптечной сети оформлены на десятки юрлиц, разрешение может понадобиться каждому из них. Из площадок это требование прямо пишет Ozon. В [разъяснении для продавцов](#) сказано, что аптечная сеть загружает разрешение на дистанционную продажу, «в котором уже будет ссылка на Ozon». Публичных требований других площадок я не нашёл.

Рост реестра совпал по времени с выходом аптечных сетей на площадки доставки. Весной и летом 2025 года аптечные сети подключались к Куперу, в августе 2025 года запустились Яндекс Аптеки. Прямой связи в документах я не нашёл. Для трёх крупнейших волн она не видна вовсе. Пока это только совпадение по датам.

Таким аптечным сетям уведомление может упростить работу. Сейчас каждое юрлицо проходит отдельную процедуру. По проекту Росздравнадзору не придётся выносить решение. Если постановление сохранит обязанность сообщать о каждой площадке, документов станет ненамного меньше.

Процедура и сейчас не главная трудность

Минздрав обосновывает проект так. За 2020–2025 годы выдано 676 разрешений, проверки нарушений порядка торговли не выявили. Цель, по пояснительной записке, — снизить затраты аптек. О доступности лекарств в малых населённых пунктах записка не говорит.

Порядок и сейчас короткий. Заявление подаётся через Госуслуги, решение принимается за пять рабочих дней. Отказать могут по трём причинам: в заявлении не хватает сведений, сведения недостоверны или аптека не соответствует требованиям.

Больше сил уходит на сами требования. Аптеке нужно помещение для хранения собранных заказов. Нужен сайт или договор с агрегатором. Нужна курьерская служба с оборудованием для термолабильных препаратов, своя или по договору. Нужна возможность принять оплату на месте. Цена при дистанционной продаже не может быть выше розничной цены в аптеке.

Курьерская доставка лекарств до двери, по данным RNC Pharma, в 2024 году заняла 0,96% розничного рынка лекарств в деньгах. За январь–май 2025 года — 1,1%. Остальной аптечный онлайн составляет бронирование с выдачей в аптеке. Для брони разрешение Росздравнадзора не требуется. Почему и где здесь спорные места, я разбирал в [статье про онлайн-бронирование](#).

Да и сам онлайн замедляется. По данным AlphaRM, которые привёл «Коммерсантъ», в январе–июле 2026 года онлайн-продажи лекарств выросли на 2% в упаковках и на 22% в деньгах. Годом раньше рост составлял 18% и 31%.

Что остаётся за рамками проекта

Блокировки будут работать по той же схеме. Росздравнадзор принимает решение о сайте, который незаконно продаёт лекарства. Сайт попадает в единый реестр запрещённой информации, и доступ к нему закрывают. Меняется только основание: вместо «нет разрешения» будет «нет уведомления».

По словам руководителя Росздравнадзора Аллы Самойловой, к маю 2026 года за шесть лет заблокировано около 133 тыс. ресурсов. Около двух третей из них продавали незарегистрированные препараты. В 2025 году, по данным телеграм-канала Росздравнадзора, заблокировали около 21,5 тыс. сайтов.

Сколько блокировок приходится на легальный товар без разрешения, ведомство не раскрывает. Поэтому оценить, как замена разрешения уведомлением скажется на их числе, нельзя.

Сейчас в реестре разрешений указаны сайты аптек. Будут ли они в реестре уведомлений, проект не говорит. От этого зависит, сможет ли покупатель или сам надзор сверить сайт с реестром.

Вторая тема, которую проект не затрагивает, — связь. С сентября 2025 года при ограничениях мобильного интернета продолжают работать сервисы из «белого списка» Минцифры. По данным «Коммерсанта» и Хабра, в список входят Ozon, Wildberries, Яндекс, Магнит и Apteka.ru. Отдельных сайтов аптечных сетей в нём нет.

Российская ассоциация аптечных сетей (РААС) добивается их включения с марта 2026 года. Сначала она обратилась через Торгово-промышленную палату. В августе ассоциация написала министру здравоохранения. По словам РААС в изложении Vademecum, до этого инициативу не поддерживали два департамента Минздрава. В сентябре департамент цифрового развития Минздрава ответил, что готов ходатайствовать перед Минцифры. Решение за Минцифры, сроков нет.

Пока вопрос не решён, в часы ограничений покупатель может заказать лекарство через маркетплейс или Apteka.ru. Сайт его аптечной сети при этом не открывается.

Что решит постановление

Главные вопросы для аптечного бизнеса проект оставляет правительству:

- ◆ сохранится ли требование о курьерской службе, своей или по договору, и какими будут правила перевозки термолабильных препаратов;
- ◆ можно ли будет работать только через агрегатор и нужно ли сообщать о каждой новой площадке;

- ♦ за что аптеку будут исключать из реестра. Сейчас разрешение прекращается, например, после двух привлечений к ответственности за год по статьям 6.33 и 14.4.2 КоАП;
- ♦ будут ли в реестре уведомлений адреса сайтов.

От ответов зависит, станет ли выход в доставку дешевле для небольшой аптечной организации. Сама бумажная процедура для неё и сейчас занимает неделю.

Что делать владельцу аптечной сети

Нижe — практические выводы автора. Юридической консультацией они не являются.

Сверьте юрлица аптечной сети с реестром. Реестр открыт на сайте Росздравнадзора. Разрешение нужно юрлицу, от имени которого продаёт площадка доставки. Адрес каждой площадки вносится в реестр в течение трёх рабочих дней после договора. Проверьте это по каждому юрлицу вместе с юристом.

Если доставка нужна сейчас, ждать 2027 года незачем. Разрешение выдают за пять рабочих дней. Закон вступит в силу не раньше сентября 2027 года, и к нему ещё нужно постановление.

Следите за проектом постановления. Требования к курьерам, агрегаторам и реестру появятся там. Позицию по ним удобнее передавать через отраслевые ассоциации, которые участвуют в обсуждении.

Учитывайте «белый список» при выборе канала. Пока сайты аптечных сетей в него не входят, в регионах с ограничениями связи заказ уходит на площадки из списка.

Методика. Реестр разрешений на дистанционную торговлю выгружен с сайта Росздравнадзора 26 сентября 2026 года, 763 записи. Год выдачи определён по дате регистрации. Реестр, судя по всему, показывает только действующие разрешения, поэтому сравнение по годам ведётся через темп выдачи. 441 действующее разрешение с датой с 1 января 2025 года по 23 сентября 2026 года даёт не меньше 21 разрешения в месяц. По пояснительной записке за 2020–2025 годы выдано 676 разрешений; вычтя 198 действующих разрешений 2025 года, получаем не больше 478 за 2020–2024 годы, то есть не больше девяти в месяц. Принадлежность юрлиц к аптечным сетям установлена автором по спискам юрлиц на сайтах аптечных сетей, доменам в поле «сайт» реестра, сведениям ЕГРЮЛ об управляющей компании, а для части записей — по совпадению наименования, руководителя или адреса. Для 82 записей из 441 принадлежность не установлена. «Нет адреса собственного сайта» означает пустое поле «сайт» в реестре. Текст законопроекта, пояснительная записка и ход обсуждения — по portalу regulation.gov.ru и системе «Гарант» на 26 сентября 2026 года.

Материал носит информационно-аналитический характер и не является юридической консультацией. Законопроект может измениться до принятия, а требования к аптекам установит будущее постановление правительства.

Источники

- ♦ Проект федерального закона о внесении изменений в статью 15.1 закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и статьи 5 и 55 закона «Об обращении лекарственных средств», пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование
- ♦ Постановление Правительства РФ № 697 от 16 мая 2020 года
- ♦ Реестр разрешений на дистанционную торговлю лекарственными препаратами Росздравнадзора, сведения ЕГРЮЛ
- ♦ RNC Pharma, AlphaRM
- ♦ «Коммерсантъ», «Интерфакс», Хабр, Vademecum, ТАСС, телеграм-канал Росздравнадзора
- ♦ Материалы Ozon для продавцов, публичные материалы Яндекса и аптечных сетей